



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а

тел.50-56-96

ПРОТОКОЛ
по делу №072/04/7.32.3-84/2024
об административном правонарушении

09 февраля 2024 года

г. Тюмень

Ведущий эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее - Тюменское УФАС России) Лысенко Анна Стефановна, рассмотрев обращение администрации Тюменского муниципального района (выписка из акта №06/2023-223 от 17.11.2023г., исх. №13091/10 от 23.11.2023, вх. №11957-ЭП/23 от 30.11.2023 имеется в материалах дела) о результатах планового ведомственного контрольного мероприятия, проведенного в соответствии со статьей 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Федеральный закон №223-ФЗ) по вопросу соблюдения муниципальным автономным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система Тюменского муниципального района» (далее-МАУК «Централизованная библиотечная система Тюменского муниципального района», МАУК ЦБС ТМР, Заказчик) Федерального закона №223-ФЗ при планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг, а также документы представленные МАУК ЦБС ТМР (вх. №1129/24 от 01.02.2024), признал их достаточными для возбуждения административного производства по ч. 4 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в отношении должностного лица заказчика-юрисконсульта МАУК ЦБС ТМР **Сергазиновой Самал Жакеевны** (дата рождения-27.05.1976 г.р., место рождения-г. Петропавловск, Северо-Казахстанская область, республика Казахстан, паспорт серия 71 21 №594234, выдан 10.06.2021 г. УМВД России по Тюменской области, место регистрации-Тюменская область, Тюменский район, р.п. Винзили, ул. Интернациональная, д. 36).

На основании статей 23.66, 23.83, 28.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л :

Событие административного правонарушения и его квалификация:

В Тюменское УФАС России 30.11.2023 года (вх. №11957-ЭП/23 от 30.11.2023) поступило обращение администрации Тюменского муниципального района, содержащее информацию о нарушениях МАУК «Централизованная библиотечная система Тюменского муниципального района» требований Федерального закона №223-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения, проводимых в рамках Федерального закона №223-ФЗ в декабре 2022 года, 1, 2, 3 кварталах 2023 года.

По результатам исследования поступившей информации Тюменское УФАС России пришло к выводу о том, что в действиях МАУК «Централизованная библиотечная система Тюменского муниципального района» содержатся признаки административного

правонарушения, предусмотренного, в том числе ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выразившееся в нарушении срока размещения в ЕИС в сфере закупок в реестре договоров сведений об исполнении договоров, заключенных по результатам закупок, в том числе документов о приемке товаров, работ, услуг, размещение которых в ЕИС предусмотрено частью 2 статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, подп. «в» п. 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 года №1132.

В этой связи, материалы контрольного мероприятия были переданы должностному лицу Тюменского УФАС России, уполномоченному ст.ст. 23.66, 23.83, 28.1. КоАП РФ на составление и подписание протокола об административном правонарушении, для решения вопроса о возбуждении административного производства за нарушение законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

Исследовав документы, представленные в материалы дела, установлено следующее.

В соответствии с пунктами 1.3, 1.6, 5.7 Устава МАУК «Централизованная библиотечная система Тюменского муниципального района», утвержденного приказом управления по культуре Администрации Тюменского муниципального района от 31.10.2017 №119, Учреждение является юридическим лицом-некоммерческой организацией в форме муниципального автономного учреждения; учредителем Учреждения является муниципальное образование Тюменский муниципальный район, функции и полномочия которого осуществляет управление управления по культуре администрации Тюменского муниципального района; источниками финансовых ресурсов Учреждения являются бюджетные и внебюджетные средства, доход, получаемый от иной приносящий доход деятельности и другие источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно п.1 ч.2 ст.1 Федерального закона №223-ФЗ, настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, **в том числе автономными учреждениями.**

В соответствии с положениями ч. 1 и ч. 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке); Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, предусмотренные 2.2 ч. 2 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ.

Пунктом 3 ч. 3 ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ установлено, что положение о закупке утверждается наблюдательным советом автономного учреждения в случае, если заказчиком выступает автономное учреждение.

В материалы дела представлено Положение о закупке товаров, работ услуг для нужд муниципального автономного учреждения, утвержденное Наблюдательным советом Учреждения, в редакции, действующей на момент рассматриваемых событий, которое, в силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, является документом, регламентирующим закупочную деятельность Учреждения, содержит порядок планирования закупок, требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, информационное обеспечение закупок, а также иные связанные с обеспечением закупки, положения.

При этом, порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения устанавливаются заказчиками самостоятельно.

Таким образом, в соответствии с п.1 ч.2 ст.1, ст. 2 Федерального закона №223-ФЗ МАУК «Централизованная библиотечная система Тюменского муниципального района», является Заказчиком, закупки товаров, работ, услуг осуществляются Учреждением в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ на основании Положения о закупке.

Согласно представленной контрольным органом информации, Заказчиком нарушены требования пункта 2 статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ при исполнении договоров, перечисленных в информации.

Порядок ведения реестра договоров и размещение в ЕИС информации о договорах, заключенных по результатам закупок, регламентирован следующими положениями Закона о закупках.

В соответствии с 5.1 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, **осуществляемых в соответствии с планом закупки** (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом).

Частью 1 статьи 4.1 Федерального закона №223-ФЗ определено, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Уполномоченный орган), обеспечивает ведение в единой информационной системе реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Уполномоченный орган, реестр договоров). *Порядок ведения указанного реестра, в том числе включаемые в него информация и документы о закупках, сроки размещения такой информации и документов в указанном реестре, устанавливается Правительством Российской Федерации.*

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 года №1132 утверждены Правила ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки (далее – Правила), в редакции постановления Правительства РФ от 07.11.2020 №1799).

В соответствии с частью 2 ст. 4.1 Федерального закона № 223-ФЗ в течение трех рабочих дней со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 настоящего Федерального закона, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такую информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. *Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.*

Подпунктом «з» пункта 2 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, предусмотрено, что **реестр договоров должен содержать информацию и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора, а также наименование страны происхождения поставленного товара в соответствии с общероссийским классификатором** (в том числе в

случае, если поставка товара предусмотрена условиями договора на выполнение работ, оказание услуг).

В соответствии с **подпунктом «в» пункта 10 Правил** ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки ***в течение 10 дней со дня внесения изменений в договор либо исполнения (в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора)*** или расторжения договора - ***информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил.***

Согласно п. 11 Правил, информация и документы, подлежащие включению в реестр, направляются заказчиком в электронном виде и подписываются с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика. При этом такие документы формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного в том числе посредством его сканирования, или в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Пункт 37 Приказа Минфина России от 29.12.2014 №173н «О порядке формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» также обязывает заказчиков размещать в ЕИС в сфере закупок в реестре договоров (равно направлять в Уполномоченный орган) копию заключенного договора, документов, подтверждающих расторжение договора (при наличии), **документов, касающихся результатов исполнения договора**, документов, подтверждающих изменение условий договора, предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона, **одновременно с представлением соответствующей информации.**

Частью 4.8 Положения о закупке установлено, что ведение заказчиком реестра договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ №1132.

Из материалов дела усматривается, что по результатам закупки с реестровым номером: 32312076316 между Заказчиком и МУ Жилищно-Эксплуатационным Предприятием (с. Анохино) заключен договор теплоснабжения от 31.01.2023 года №Т-018 на сумму 137 8073025 руб., срок исполнения которого оканчивается 31.12.2023 года.

Согласно условиям пункта 2.9 договора оплата производится в следующем порядке: 30 % договорной величины стоимости тепловой энергии и теплоносителя, потребляемых в месяц, за который осуществляется оплата, вносится до 18 числа этого месяца; оплата за фактически потребленные в истекшем месяце тепловую энергию и теплоноситель, с учетом средств, ранее внесенных в расчетном периоде, осуществляется в срок до 10 (десятого) числа месяца, следующего за расчетным.

Таким образом, предоплату за февраль месяц 2023 заказчик должен был произвести не позднее 18.02.2023 года и разместить такую информацию об исполнении договора не позднее 28.02.2023; предоплату за сентябрь 2023 года заказчик должен был произвести не позднее 18.09.2023 года и разместить такую информацию об исполнении договора не позднее 30.09.2023 года, однако указанная информация размещена в ЕИС соответственно, 19.03.2023 и 05.10.2023 года.

Кроме того, постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 1799 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в подпункт "в" пункта 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки,

утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2014 №1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки" (далее - Правила), внесены изменения, согласно которым заказчик в течение 10 дней со дня исполнения договора (в том числе приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и (или) оплаты договора) формирует и направляет в Федеральное казначейство определенные Правилами информацию и документы.

В частности, в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, заказчик обязан в течение 10 дней со дня приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги разместить в ЕИС информацию и документы, указанные в подпунктах "ж", "з" и "л" пункта 2 настоящих Правил, то есть разместить в ЕИС в сфере закупок в реестре договоров документы подтверждающие приемку товара, работ, услуг, которыми являются товарные накладные, УПД, акты приемки работ, услуг, счета на оплату.

Согласно разъяснениям Минфина Российской Федерации (письмо Минфина РФ от 16.07.2021 №254-04-07/57092, от 30 июня 2021 г. N 24-07-07/51831) заказчик формирует и направляет в указанный срок информацию и документы в Федеральное казначейство при наступлении соответствующего события при исполнении договора, - то есть в течение 10 дней со дня приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, в течение 10 дней со дня оплаты договора.

Следовательно, после даты подписания заказчиком, соответствующего условиям договора документа о приеме товара, работ, услуг, Заказчик должен разместить (равно направить в уполномоченный орган) информацию о таком документе, с приложением копии такого документа.

Из материалов дела усматривается, что 14.03.2023 года между Заказчиком и ООО «ДОМ ТОТ-Н» заключен договор №23 на поставку и монтаж компьютерного бокса для индивидуальной работы в целях реализации Национального проекта «Культура» на базе Богандинской библиотеки №1 МАУК ЦБС ТМР на сумму 142 000,00 руб. (извещение о закупе 32312190070).

Поставщиком представлена Заказчику вместе с товаром товарная накладная №23 от 23.05.2023 года, информацию о которой следовало направить в уполномоченный орган (равно разместить в ЕИС) **не позднее 02.06.2023 года.**

Как подтверждается карточкой договора, заказчик разместил в ЕИС сведения о приемке товара 06.06.2023 года, тем самым нарушил требования ч. 2 ст. 4.1 Закона о закупках и подпункта «в» пункта 10 Правил ведения реестра договоров.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика, направленные на размещение в ЕИС в сфере закупок информации об исполнении упомянутых выше договоров, нарушают ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, подп. «з» п. 2, подп. «в» п. 10 Правил ведения реестра договоров, п. 4.8 Положения о закупке.

Таким образом, материалами дела об административном правонарушении подтверждается, что муниципальным автономным учреждением культуры «Централизованная библиотечная системе Тюменского муниципального района» при исполнении договора теплоснабжения от 31.01.2023 года №Т-018, заключенного по результатам закупки с реестровым номером №32312076316 и договора №23 от 14.03.2023 года на поставку и монтаж компьютерного бокса для индивидуальной работы в целях реализации Национального проекта «Культура» на базе Богандинской библиотеки №1 допущено нарушение пункта 2 и подпункта «в» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 года №1132, ч. 4.8 Положения о закупке, выразившееся в нарушении срока размещения в ЕИС в сфере закупок в реестре договоров информации и документов об

исполнении упомянутых выше договоров, что в свою очередь, свидетельствует о наличии в действиях Заказчика события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Статья 7 Федерального закона №223-ФЗ предусматривает ответственность лиц за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 4 ст. 7.32.3. КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц в размере санкции, предусмотренной данной нормой КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечаниям к ст. 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, **услуг отдельными видами юридических лиц**, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные **статьей 7.32.3**, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, **несут административную ответственность как должностные лица**.

Приказом Учреждения от 15.02.2023 года №12/1-ОД «О назначении лиц, ответственных за осуществление закупок в МАУК ЦБС ТМР» Сергазинова С.Ж. назначена ответственной за осуществление закупок, включая исполнение договоров в МАУК ЦБС ТМР.

Согласно должностной инструкции юрисконсульта МАУК ЦБС ТМР, утвержденной приказом от 20.06.2016 года №280, в обязанности юрисконсульта Учреждения, помимо прочего, входит осуществление закупочной деятельности в соответствии с Федеральным законом №223-ФЗ.

Сергазинова Самал Жакеевна исполняет свои трудовые функции, в том числе, связанные с закупочной деятельностью Учреждения, на основании трудового договора №6 от 08.02.2016 года.

На основании изложенного, с учетом положений ст. 2.4 КоАП РФ, юрисконсульт Учреждения, выполняющий определенные функции и полномочия заказчика, связанные с размещением закупок товаров, работ, услуг в рамках Закона о закупках, Положения о закупке, является субъектом данного административного правонарушения.

Таким образом, должностным лицом Заказчика, допустившим нарушение ч. 2 ст. 4.1 Федерального закона №223-ФЗ, пункта 2, подпункта «в» пункта 10 Правил ведения реестра договоров, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.10.2014 года №1132, п. 4.8 Положения о закупке, выразившееся в нарушении срока размещения в ЕИС в сфере закупок в реестре договоров информации и документов об исполнении договора теплоснабжения от 31.01.2023 года №Т-018, заключенного по результатам

закупки с реестровым номером №32312076316 и договора №23 от 14.03.2023 года на поставку и монтаж компьютерного бокса для индивидуальной работы в целях реализации Национального проекта «Культура» на базе Богандинской библиотеки №1 является юристконсульт МАУК ЦБС ТМР Сергазинова Самал Жакеевна, что в свою очередь, свидетельствует о наличии в действиях Заказчика события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: Место совершения правонарушения: ул. Гагарина, д. 7, корп. 1, р.п. Винзили, р-н Тюменский, Тюменская область, 625530.

Время совершения административного правонарушения: 01.03.2023, 31.10.2023 (договор теплоснабжения от 31.01.2023 года №Т-018); 05.06.2023 по договору от 14.03.2023 №23

Права лица, в отношении которого возбуждено административное производство:

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации: «Никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом».

В соответствии частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ: «Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях».

В соответствии с ч. 4.1 ст. 28.2 КоАП РФ, протокол об административном правонарушении составлен в отсутствие Сергазиновой С.Ж., надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления протокола.

В соответствии с ч. 1 ст. 28.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, протокол об административном правонарушении направляется заместителю руководителя Тюменского УФАС России для рассмотрения по существу.

Ведущий эксперт ОКЗ
Тюменского УФАС России



